**Министерство социального развития Кировской области**

**ПРОТОКОЛ № 13**

заседания Общественного совета

при министерстве социального развития Кировской области

г. Киров от 18.10.2017

# ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного совета:

Алексеев Сергей Алексеевич, Басманов Юрий Вениаминович, Бужлакова Ирина Викторовна, Иванова Валентина Павловна, Лянгузова Елена Владимировна, Плюснин Михаил Валерьевич, Семено Наталия Сергеевна, Чеснокова Елена Витальевна, Шевелев Михаил Анатольевич.

ПРИГЛАШЕНЫ:

и.о. министра социального развития Кировской области Ольга Юрьевна Шулятьева, заведующая отделением реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям» Касьянова Ивана Рустамовна, начальник отдела разработки индивидуальных программ и государственного контроля министерства социального развития Кировской области Анна Николаевна Сысоева, главный специалист-эксперт отдела социальных выплат и субсидий министерства социального развития Кировской области Кнутова Екатерина Николаевна.

ПОВЕСТКА:

1. Вступительное слово заместителя Председателя Правительства области Дмитрия Александровича Курдюмова.

2. Представление нового состава Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области (докладчик – и.о. министра социального развития Кировской области Ольга Юрьевна Шулятьева).

3. Представление кандидатов для избрания на должности председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области.

4. О развитии и результатах деятельности служб социального сопровождения семей с детьми-инвалидами (докладчик – Касьянова Ивана Рустамовна – заведующая отделением реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям»)

5. О перспективах развития негосударственной сферы предоставления социальных услуг (докладчик – начальник отдела разработки индивидуальных программ и государственного контроля министерства социального развития Кировской области Анна Николаевна Сысоева).

6. Реализация пилотного проекта по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта (докладчик – начальник управления социальных выплат министерства социального развития Кировской области Наталия Васильевна Северюхина).

7. Разное.

СЛУШАЛИ: О.Ю. Шулятьеву о представлении нового состава Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области.

Ольга Юрьевна рассказала присутствующим о деятельности Общественного совета, который создан и ведет работу с 2014 года в целях обеспечения открытости деятельности министерства и повышения эффективности его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными некоммерческими организациями, в том числе для повышения эффективности реализации министерством законодательства в сфере социального обслуживания населения, формирования обоснованных предложений по совершенствованию работы в данной сфере.

За это время состоялось 12 заседаний, где членами совета были высказаны замечания и даны рекомендации по повышению качества работы учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения. В состав совета входят представители общественных организаций и иных социально ориентированных некоммерческих организаций, представляющих интересы инвалидов, ветеранов войны и труда, многодетных семей.

Министерство социального развития Кировской области тесно взаимодействует с членами Общественного совета и вне заседаний, что позволяет в приоритетном порядке рассматривать вопросы, представляющие широкий общественный интерес.

Ольга Юрьевна акцентировала внимание на то, как формировался новый состав Общественного совета.

В связи с принятием Закона Кировской области от 11.11.2016 № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» сформирован новый состав Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области. В соответствии со статьей 14 Закона Кировской области от 11.11.2016 № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» формирование нового состава Общественного совета в количестве 9 человек осуществлялось из числа кандидатов, выдвинутых в члены Общественного совета, в следующих пропорциях:

1. Кандидаты в члены Общественного совета в количестве 3 человек выдвигались некоммерческими организациями, представляющими референтные группы и подбирались Общественной палатой из числа поступивших в процессе приема заявок, посредством отбора. (Басманов Юрий Вениаминович, Бужлакова Ирина Викторовна, Лянгузова Елена Владимировна)

2. Кандидаты в члены Общественного совета в количестве 3 человек выдвигались Общественной палатой Кировской области. (Иванова Валентина Павловна, Шевелев Михаил Анатольевич, Плюснин Михаил Валерьевич)

3. Кандидаты в члены Общественного совета в количестве 3 человек выдвигались министерством из числа общественных экспертов (специалистов) в сфере деятельности министерства (по поступившим заявкам). (Чеснокова Елена Витальевна, Алексеев Сергей Алексеевич, Семено Наталия Сергеевна).

На первом заседании были избраны председатель, заместитель председателя и секретарь Общественного совета. В адрес министерства поступила лишь одна программа работы от члена Общественной палаты Кировской области, председателя правления Вятской областной детской общественной организации «Вече» Михаила Плюснина, где отражены основные направления в деятельности Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области на ближайшую перспективу:

- содействие социально ориентированным некоммерческим организациям по вхождению в Реестр поставщиков социальных услуг;

- освещение деятельности министерства и существующих проблем членами Общественного Совета на доступных им ресурсах в сети Интернет;

- помощь организациям и гражданам в реализации гражданских инициатив, касающихся деятельности министерства, в том числе, через организацию публичных слушаний.

Добавим, что Михаил Плюснин руководил Общественным советом при министерстве социального развития Кировской области с самого основания – с 2014 года. По итогам голосования члены совета единогласно решили утвердить кандидатуру Михаила Валерьевича, который вновь продолжит свою работу в должности председателя Общественного совета.

Также членами совета избраны заместитель и секретарь Общественного совета. Ими соответственно стали – председатель Ассоциации защиты прав многодетных семей Кировской области Елена Чеснокова и заместитель председателя РООРДИ «Дорогою добра» Елена Лянгузова.

РЕШИЛИ: избрать на должность председателя Общественого совета при министерстве социального развития Кировской области члена Общественной палаты Кировской области, председателя правления Вятской областной детской общественной организации «Вече» М.В. Плюснина. Заместителем председателя назначить председателя Ассоциации защиты прав многодетных семей Кировской области Е.В. Чеснокову, секретарем – заместителя председателя РООРДИ «Дорогою добра» Е.В. Лянгузову.

Далее члены совета заслушали вопросы, стоявшие в повестке заседания.

СЛУШАЛИ: заведующую отделением реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям» Касьянову Ивану Рустамовну с докладом о развитии и результатах деятельности служб социального сопровождения семей с детьми-инвалидами присутствующим рассказала.

Членам Общественного совета представлен раздаточный материал, где показана динамика результатов деятельности служб социального сопровождения семей с детьми-инвалидами.

С 2012 года в комплексных центрах социального обслуживания населения и центре социальной помощи семье и детям Кировской области созданы службы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами. Всего на учете в организациях Кировской области состоит 3670 семей с детьми-инвалидами. Учет семей с детьми-инвалидами ведется в единой автоматизированной информационной системе социальной защиты населения Кировской области.

Деятельность службы социального сопровождения организует заведующий отделением по работе с семьями и детьми. К работе службы социального сопровождения привлекаются специалисты медицинских и образовательных организаций, органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, общественных организаций и фондов и др. Для этого заключается межведомственное соглашение о взаимодействии.

В работе используются различные технологии и формы работы с семьями, воспитывающих детей-инвалидов, и детей-инвалидов. Например, «Домашнее визитирование семей». За 9 месяцев 2017 года данной технологией охвачены 581 человек.

Технология «Дистанционное консультирование» заключается в том, что в режимереального времени родители могут задать самые волнующие вопросы, связанные с лечением, развитием, обучением, воспитанием своих детей, проведением реабилитационных мероприятий в домашних условиях. Квалифицированными специалистами данных учреждений за 9 месяцев 2017 года проконсультировано 197 родителей, проживающих в районах Кировской области. Всего специалистами 16 учреждений социального обслуживания дистанционно проконсультировано порядка 1200 родителей.

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению и рекомендовать министерству социального развития Кировской области направить в общественные организации информацию о деятельности КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям» для ознакомления и дальнейшего сотрудничества, а также организовать посещение творческих мастерских, работающих на базе центра.

СЛУШАЛИ: начальника отдела разработки индивидуальных программ и государственного контроля министерства социального развития Кировской области А.Н. Сысоеву о перспективах развития негосударственной сферы предоставления социальных услуг.

Тема разгосударствления социальной сферы и вовлечения в нее негосударственных организаций – одна из самых обсуждаемых сегодня.

Бюджетный дефицит всех уровней растет, резервный фонд заканчивается. Именно в этих условиях Министерство финансов Российской Федерации ставит задачу органам власти – добиться того, чтобы всё, что делается сейчас в социальной сфере, обходилось в меньшие деньги либо – за те же деньги, но услуги уже предоставлялись на качественно другом уровне.

Перспектива развития этой задачи была заложена еще в конце 2008 года в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р), где развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере социальных услуг является одним из приоритетных направлений.

В регионах России ситуация с вовлечением негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих, в сферу социального обслуживания обстоит по-разному.

Так в Пермском крае социальное обслуживание на дому предоставляют только две негосударственные организации, которые, по сути, являются монополистами в регионе.

В Республике Башкирия вместо государственных центров социального обслуживания в каждом муниципальном образовании созданы одно некоммерческое и одно коммерческое учреждение, которые делят между собой получателей социальных услуг в зависимости от категории граждан и их среднедушевого дохода.

В Санкт-Петербурге в реестр поставщиков социальных услуг входят например: еврейская благотворительная общественная организация инвалидов, оказывающая социальные услуги в полустационарной и надомной форме социального обслуживания; автономная некоммерческая образовательная организация дополнительного профессионального образования «Центр программ и проектов в области развития здравоохранения» оказывающая надомное социальное обслуживание; негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного образования взрослых «Институт политики детства и прикладной социальной работы», оказывающее надомное социальное обслуживание.

Как же обстоят дела с привлечением негосударственных организаций в сферу социальных услуг в Кировской области?

По данным реестра поставщиков социальных услуг Кировской области, система социального обслуживания населения Кировской области на сегодняшний день включает в себя 43 организации социального обслуживания, одна из которых является негосударственной социально ориентированной некоммерческой организацией. В каждом муниципальном районе и городском округе области деятельность по предоставлению социальных услуг осуществляет не менее одной государственной организации социального обслуживания населения или его структурного подразделения.

Вовлечение негосударственных организаций в сферу предоставления социальных услуг населению осуществляется министерством с 2011 года. В течение 6 лет министерство осуществляло закупку социальных услуг для граждан пожилого возраста и инвалидов в форме социального обслуживания на дому у негосударственной некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством о контрактной системе. Стоимость контрактов в отдельные годы доходила до 3,5 млн. рублей.

В начале 2016 года данная организация инициировала расторжение действующего государственного контракта по причине экономической нецелесообразности и исключила о себе информацию из реестра поставщиков социальных услуг.

К тому моменту министерство активно проводило агитационную работу среди негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций, ставших победителями регионального конкурсного отбора на получение финансовой поддержки в соответствии с законом «О некоммерческих организациях», по вопросу включения о них информации в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области.

В результате этой работы в феврале 2016 года одна из организаций, предоставляющая социальные услуги несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья в полустационарной форме социального обслуживания, подала заявку в министерство и информация о ней была включена в реестр поставщиков социальных услуг Кировской области. Информация о данной организации и в настоящее время содержится в реестре поставщиков.

Со 2 квартала текущего года финансовое обеспечение деятельности по предоставлению социальных услуг этой организации осуществляется, в том числе, за счет средств бюджета области посредством получения компенсации за оказанные социальные услуги. Отмечу, что для этих целей в бюджете области ежегодно предусматриваются средства на финансовое обеспечение деятельности негосударственных организаций социального обслуживания. В 2017 году объем средств составил порядка 3 млн рублей.

Также хотелось бы отметить, что тарифы на социальные услуги с апреля текущего года, как для государственных, так и негосударственных организаций социального обслуживания единые.

В прошлом году министерством был проведен мониторинг рынка социальных услуг, в результате которого определена оптимальная форма предоставления социальных услуг негосударственными организациями – это предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, а именно предоставление услуг:

направленных на коррекцию психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде;

направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, организацию их досуга.

Привлечение негосударственных организаций в сферу социального обслуживания осуществляется министерством также посредством проведения информационной работы:

в текущем году были направлены предложения о включении в реестр поставщиков шести негосударственным некоммерческим организациям, позиционирующим себя в сети Интернет, как организации, оказывающие помощь различным категория граждан;

на официальном сайте министерства размещено руководство для негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, желающих войти на рынок предоставления социальных услуг, и презентация к нему. Также на сайте размещена информация о расширении рынка социального обслуживания за счет негосударственных организаций.

Хотя доля негосударственного сектора на рынке предоставления социальных услуг по-прежнему остается низкой, перспектива постепенного развития намечается.

В середине этого года в министерстве состоялось совещание, посвященное вопросу привлечения негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг населению, на котором представители 2 коммерческих и 2 некоммерческих организаций проявили интерес к сфере социального обслуживания. По последним данным организации прорабатывают вопрос включения о себе информации в реестр поставщиков.

В этом вопросе министерство поддерживает организации. При необходимости проводит разъяснение порядка включения информации в реестр поставщиков социальных услуг, а также норм федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы социального обслуживания населения.

РЕШИЛИ: принять информацию к сведению и проработать вопрос о включении в реестр поставщиков социальных услуг.

СЛУШАЛИ: главного-специалиста эксперта отдела социальных выплат и субсидий министерства социального развития кировской области Е.Н. Кнутову о реализация пилотного проекта по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Пилотный проект по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта стартовал с 01.09.2014 на территориях сельских населенных пунктов четырех районов области (Санчурский, Тужинский, Яранский и Пижанский).

В связи с актуальностью пилотного проекта и необходимостью его апробации на территории городских поселений срок его реализации продлялся и расширилась территория реализации:

с 01.09.2015 – на Вятскополянский и Малмыжский муниципальные районы;

с 01.01.2016 – на Кильмезский муниципальный район;

с 01.01.2017 – на Кикнурский и Советский муниципальные районы.

Участниками пилотного проекта являются многодетные семьи и неполные семьи, состоящие из единственного родителя и одного или более детей, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения и проживают на пилотных территориях не менее одного года,

не имеющие в собственности иного жилого помещения, кроме единственного пригодного для проживания, и транспортного средства, выпущенного менее 5 лет назад на момент обращения за социальным пособием.

Поскольку изначально реализация социального контракта начиналась на сельских территориях, то заключался он только на развитие личного подсобного хозяйства. С сентября 2015 года в связи с распространением пилотного проекта на городские поселения дополнительно введено право приобретения семьями швейного и вязального оборудования, садового и строительного инструмента.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в виде социального пособия. Размер социального пособия рассчитывается с учетом величины прожиточного минимума на душу населения (в настоящее время она составляет 9503 рубля), среднедушевого дохода и количества членов семьи заявителя, а также периода, на который заключается социальный контракт (от 3 месяцев до

1 года исходя из содержания программы социальной адаптации).

Максимальный размер составляет 35 тыс. рублей (за исключением приобретения трех голов молодняка крупного рогатого скота для откорма с последующей безвозмездной передачей одной коровы семье, претендующей на заключение социального контракта – 50 тыс. рублей). За период действия данной нормы семьи пока не воспользовались указанным правом.

В целях развития личного подсобного хозяйства с февраля 2016 года граждане, эффективно реализовавшие социальный контракт, имеют право на повторное заключение социального контракта на приобретение крупного рогатого скота (данным правом воспользовались 9 семей, из них: 7 – многодетные семьи и 2 – неполные семьи).

В 2017 году заключено 432 социальных контракта на общую сумму 14,0 млн. рублей (из них действующих 257).Средний размер стоимости социального контракта за весь период реализации пилотного проекта составил 31,9 тысяч рублей. Средний срок действия социального контракта составляет 6 месяцев.

Наиболее востребованное имущество, приобретаемое семьями в рамках пилотного проекта, домашняя птица, теплицы, швейное оборудование, крупный рогатый скот, в городских поселениях наиболее востребовано швейное оборудование. Следует отметить, что семья вправе приобрести одновременно различные виды имущества, например, домашний скот (птицу) и теплицу для выращивания овощей, при этом в пределах суммы заключенного контракта.

Анализ результатов реализации пилотного проекта и возрастающий интерес граждан к заключению социального контракта показали востребованность данного вида помощи семьям, в связи с чем срок реализации пилотного проекта продлен по 31.12.2018 и расширена территория его действия на Верхошижемский, Котельничский, Лебяжский и Уржумский районы области.

РЕШИЛИ: члены совета рекомендовали министерству социального развития Кировской области направить в адрес общественных организаций подробную информацию о реализации социального контракта на территории Кировской области с целью информирования граждан.

По итогам заседания члены советы выразили желание провести выездное заседание Общественного совета при министерстве социального развития Кировской области, а также включить в повестку заседания, которое состоится в ноябре, вопросы по профилактике отказов от новорожденных детей с ограниченными возможностями здоровья (взаимодействие между учреждениями здравоохранения, социального развития и НКО) с приглашением представителей профильных ведомств.

Председатель

Общественного совета М.В. Плюснин